**МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ
И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**
ул. Канадзавы, 2, Иркутск, 664025
Тел./факс (3952) 33-33-31
E-mail: obl_sobes@sobes.admirk.ru

Директорам областных
государственных учреждений,
подведомственных
министерству

на № _____ от _____

Акты прокурорского реагирования за 1 квартал 2021 г.

Уважаемые коллеги!

В целях соблюдения законодательства о противодействии коррупции, направляем Вам для ознакомления и изучения анализ актов прокурорского реагирования, судебных актов, актов государственных органов, затрагивающих вопросы противодействия коррупции, поступивших в исполнительные органы государственной власти Иркутской области за 1 квартал 2021 года, подготовленные управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Приложение на 8 л. в 1 экз.

Начальник управления по
государственной гражданской
службе и кадрам Ю.В. Решетникова

Т.Н. Лазаренко
21-49-59 внутр. 337

Анализ актов прокурорского реагирования, судебных актов, актов государственных органов, затрагивающих вопросы противодействия коррупции, поступивших в исполнительные органы государственной власти Иркутской области за 1 квартал 2021 года

Управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – управление) в целях реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции в пределах своей компетенции осуществляет взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Иркутской области (далее – исполнительный орган).

Управлением проведен анализ актов прокурорского реагирования, судебных актов, актов государственных органов, затрагивающих вопросы противодействия коррупции, поступивших в исполнительные органы в 1 квартале 2021 года.

В результате проведенного анализа выявлено следующее.

1. Прокуратурой Иркутской области проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в двух исполнительных органах и выявлены нарушения закона при представлении государственными гражданскими служащими Иркутской области (далее – служащий) сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах).

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции») служащий, замещающий должность государственной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязан представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах и сведения о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Аналогичное требование закреплено в статье 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» утверждена соответствующая форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справка о доходах), которая является унифицированной для всех лиц, на которых распространяется обязанность представлять сведения о доходах.

Порядок представления сведений о доходах гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Иркутской области, и государственными гражданскими служащими Иркутской области, определен Указом Губернатора Иркутской области от 10 ноября 2009 года № 260/200-уг, и предусматривает наступление ответственности за представление заведомо недостоверных и неполных

данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В результате проведенной прокуратурой Иркутской области проверки справок о доходах, представленных служащими исполнительного органа за отчетный период 2019 года, установлены недостоверность и неполнота изложенных в них сведений, а также иные нарушения требований антикоррупционного законодательства.

Так, служащий исполнительного органа представил, как кандидат к назначению на вышестоящую должность, в кадровое подразделение исполнительного органа справки о доходах в отношении себя и членов своей семьи. В них отражены сведения о владении им акциями двух компаний, занимающихся добычей полезных ископаемых, а также облигациями кредитных организаций (один из которых банковский концерн Германии, другой французский корпоративный и инвестиционный банк), депозитарными расписками на облигации американского банка, инвестиционными паями иностранных инвестиционных компаний.

При этом в Иркутской области осуществляют свою деятельность в качестве недропользователей организации, входящие в состав компаний, акционером которых является служащий исполнительного органа.

Государственные услуги по согласованию технических проектов разработки месторождений и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр местного значения, выдаче и переоформлению лицензий на пользование данными участками, изменению условий пользования недрами предоставляются структурным подразделением исполнительного органа, возглавляемым служащим. В этой связи личная заинтересованность служащего, владеющего ценными бумагами указанных публичных акционерных обществ, в получении доходов от них может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» если государственный служащий владеет ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством.

Вместе с тем сведения о передаче служащим акций обозначенных компаний в доверительное управление, об их отчуждении в личном деле служащего отсутствуют и не представлены в ходе прокурорской проверки.

Кроме того, служащий в связи с осуществлением должностных полномочий в отношении упомянутых недропользователей не уведомил в нарушение требований статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

Кроме того, облигации иностранных кредитных организаций, депозитарные расписки на облигации американского банка, инвестиционные паи иностранных инвестиционных компаний согласно пунктам 1, 2 части 2 статьи 1 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (далее - Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ) являются иностранными финансовыми инструментами.

В соответствии со статьей 2 названного закона лицам, замещающим должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, которые включены в перечни, установленные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовым инструментами.

Аналогичная норма приведена в статье 7.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ указанные лица обязаны в течение трех месяцев со дня замещения (занятия) должности осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов. Несоблюдение такой обязанности влечет для лица досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица.

В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 5 июня 2015 года № 133-уг перечни конкретных должностей государственной гражданской службы Иркутской области, при замещении которых запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, определяются представителем нанимателя в соответствии с законодательством. На основании нормативного правового акта исполнительного органа должность служащего включена в соответствующий перечень должностей государственной гражданской службы исполнительного органа, замещение которых влечет за собой запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Между тем в личном деле служащего отсутствуют сведения об исполнении им требований части 3 статьи 4 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ и не представлены в ходе прокурорской проверки.

Согласно части 2.1 статьи 3 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ каждый случай невыполнения требований, предусмотренных данным законом, подлежит рассмотрению в установленном порядке на заседании соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Однако структурным подразделением исполнительного органа факт возможного нарушения служащим, установленного антикоррупционным законодательством запрета оставлен без внимания, руководителем исполнительного органа решение о необходимости либо об отсутствии необходимости проведения проверки в отношении указанного служащего в порядке, определенном Указом Губернатора Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 301/241-уг, до и во время проведения прокурорской проверки не принято.

В ходе проверки справок о доходах других служащих исполнительного органа установлено, что некоторыми из них в разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» указаны неполные сведения об имеющихся у них или у членов их семей счетах в различных банках. Также установлено, что на банковские счета одной из служащей и ее супруга в 2019 году внесены денежные средства в 2 раза превышающие их совокупный задекларированный доход за 2019 год. В ходе прокурорской проверки, служащей не были представлены документы, раскрывающие сведения об источниках получения этих средств.

При проведении прокуратурой Иркутской области проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции служащими другого исполнительного органа установлено представление отдельными служащими недостоверных и неполных сведений о доходах в отношении себя, супруг (супругов) и несовершеннолетних детей за отчетный период 2019 года.

Так, по данным налогового органа супруг служащей участвует в управлении 4 коммерческих организаций, однако в соответствующий раздел справки о доходах данные сведения внесены не были. Кроме того, служащая не отразила в справке о доходах супруга полученный им доход от акционерного общества в сумме 338 362,05 рублей и наличие у него 14 счетов, открытых в различных банках, а также не отразила в справке о своих доходах сведения о наличии у нее 5 счетов, открытых в различных кредитных организациях.

Другой служащей исполнительного органа указаны недостоверные сведения о своем доходе в 2019 году. Ею не задекларированы полученные в дар от родственников денежные средства в сумме 270 000,00 рублей. Кроме того, по сведениям банка размер, поступивших на банковские счета служащей и ее супруга денежных средств, составил 4 175 486,04 рублей, что почти в 3 раза превышает совокупный доход служащей и супруга за отчетный год (1 511 203,01 рублей). Однако, в ходе проведенного структурным подразделением исполнительного органа анализа представленных служащей справок о доходах, данный факт установлен не был, вместе с тем он может свидетельствовать о несоответствии расходов

служащей ее доходам, неполноте и недостоверности задекларированных ею сведений и необходимости проведения соответствующей проверки в порядке, предусмотренном Указом Губернатора Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 301/241-уг.

К другим выявленным нарушениям относится неуказание отдельными служащими исполнительного органа в справках о своих доходах и о доходах своих супруг (супругов) сведений о наличии счетов в различных кредитных организациях, а также невнесение одним служащим в справку о своих доходах сведений о доходе, поступившем от вклада в банке.

Согласно статьям 59.1, 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в случае неисполнения гражданским служащим обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, непредставления или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, непринятия им мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия или подвергается иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в представлениях прокураты Иркутской области об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции отмечается ненадлежащее исполнение служащими исполнительных органов требований законодательства при представлении сведений о доходах на себя и на членов своей семьи, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов. Указанные нарушения стали возможны в связи с ненадлежащим исполнением ими своих должностных обязанностей по представлению полных и достоверных сведений о доходах, по исполнению иных требований антикоррупционного законодательства, а также в связи с ненадлежащим исполнением сотрудниками кадровых подразделений исполнительных органов полномочий по приему и проверке представленных сведений о доходах.

По результатам рассмотрения указанных представлений исполнительным органам необходимо принять меры к устранению выявленных нарушений и недопущению подобных нарушений впредь, а также привлечь к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

2. Прокуратурой города Ангарска проведена проверка по коллективному обращению работников учреждения, подведомственному исполнительному органу (далее – учреждение), о нарушениях законодательства о противодействии коррупции.

В соответствии с требованиями статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, которые могут включать предотвращение и урегулирование конфликта интересов, принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации.

В проверяемом учреждении утверждено Положение о конфликте интересов Учреждения (далее – положение), пунктами 1.4 и 1.6 которого

предусмотрено, что под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность работника влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей, при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника и правами, законными интересами учреждения, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу или деловой репутации учреждения; действие положения распространяется на всех работников учреждения вне зависимости от уровня занимаемой должности.

Согласно требованиям части 2 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» работник учреждения обязан уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

В нарушение указанных требований директором учреждения при трудоустройстве его супруги в учреждение соответствующее уведомление работодателю не направлено. Супруга директора учреждения принята на работу в учреждение на должность бухгалтера, впоследствии переведена на должность администратора, далее переведена на должность менеджера. При этом при назначении на должность бухгалтера она не соответствовала предъявляемым работодателем критериям (по наличию образования и стажу работы); при назначении на должность администратора не соответствовала предъявленному работодателем критерию (по наличию стажа работы); при назначении на должность менеджера не соответствовала предъявляемым работодателем критериям (по наличию образования и стажу работы).

Таким образом, супруга директора учреждения принята на работу и назначена на упомянутые должности при отсутствии к тому оснований, в нарушение требований статей 1, 195.3 Трудового кодекса Российской Федерации, что свидетельствует о личной заинтересованности директора учреждения в принятии данного решения, повлиявшей на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей.

Директор учреждения, являясь стороной конфликта интересов, мер к его урегулированию не принял, что, в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции», является правонарушением, влекущим увольнение данного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, при проверке прокуратурой города Ангарска представленных директором учреждения сведений о доходах установлено, что в справке о доходах за отчетный период 2018 года директор учреждения не отразил сведения об открытом 6 сентября 2017 года на его имя счете в одном из банков, а в справке о доходах супруги не отразил открытый 15 декабря 2012 года на ее имя счет в другом банке. В справке о доходах за 2019 год директор учреждения не отразил сведения об открытых

11 августа 2019 года и 2 апреля 2019 года на его имя счетах в двух банках.

В соответствии с положениями пункта 7.1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случае непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, а также представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, если указанные действия дают основания для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

Таким образом, в представлении прокуратуры города Ангарска об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции и иного законодательства отмечается ненадлежащее исполнение руководителем учреждения законодательства о противодействии коррупции и трудового законодательства.

По результатам рассмотрения представления прокуратуры города Ангарска необходимо принять меры к устранению допущенных нарушений требований законодательства, причин и условий, им способствующих, а также привлечь лиц, виновных в допущенных нарушениях, к установленной законом ответственности.

3. Прокуратурой Аларского района проведена проверка соблюдения служащими территориального управления исполнительного органа обязанности по представлению сведений о доходах за отчетный период 2019 года, по результатам которой выявлены факты представления отдельными служащими представителю нанимателя (работодателю) неполных сведений о своих доходах и доходах членов своих семей.

Так, отдельными служащими территориального управления исполнительного органа в справки о своих доходах и о доходах своих супруг (супругов) не внесены сведения о наличии у них счетов в различных банках. При этом, как отмечено прокуратурой Аларского района, перед заполнением справок о доходах служащими не были запрошены в банках сведения об открытых на 31 декабря 2019 года на их имя, имя супруг (супругов) счетах.

Кроме того, одним служащим территориального управления исполнительного органа в справке о своих доходах не был указан доход от иной оплачиваемой работы в размере 41 382,00 руб. При этом данным лицом иная оплачиваемая работа по гражданско-правовому договору на должности сторожа в период с января по март 2019 года выполнялась вопреки требованиям части 2 статьи 14 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в отсутствие предварительного уведомления представителя нанимателя.

В силу статьи 3 Федерального закона «О противодействии коррупции» противодействии коррупции основывается на принципах законности,

публичности деятельности государственных органов, неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Таким образом, по результатам рассмотрения представления прокуратуры Аларского района необходимо принять меры к устранению допущенных нарушений требований законодательства, недопущению подобных нарушений впредь, а также привлечь лиц, виновных в допущенных нарушениях, к дисциплинарной ответственности.

Начальник управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений С.Б. Юзвак

Е.В. Урбаева
(3952) 25-61-73