



МИНИСТЕРСТВО  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ,  
ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Канадзавы ул., 2, г. Иркутск, 664025  
тел/факс (395-2) 33-33-31  
E-mail: obl\_sobes@sobes.admirk.ru

18.07.2019 № 02-53-10278/19-09

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директорам областных  
государственных учреждений,  
подведомственных  
министерству социального  
развития, опеки и  
попечительства Иркутской  
области

О направлении информации

Уважаемые коллеги!

Направляем Вам анализ практики реализации мер по противодействию коррупции в учреждениях, подведомственных аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 10 июля 2019 года для использования в работе.

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized vertical line with a loop at the top and a wavy line extending downwards to the right.

А.С. Макаров

Решетникова Ю.В.

52-75-33 A handwritten signature in blue ink, appearing to be the initials 'Ю.В.' followed by a stylized signature.

# **Анализ практики реализации мер по противодействию коррупции в учреждениях, подведомственных аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области**

г. Иркутск

10 июля 2019 года

Управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – управление) в целях реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции в пределах своей компетенции осуществляет мониторинг реализации организациями обязанности принимать меры по предупреждению коррупции и контроль за организацией антикоррупционного просвещения в государственных учреждениях Иркутской области.

Управлением проведен анализ практики реализации мер по противодействию коррупции в учреждениях, подведомственных аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (далее – учреждение).

В результате проведенного анализа выявлено следующее.

Во всех учреждениях во исполнение пункта 1 части 2 статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции») назначен сотрудник, ответственный за профилактику коррупционных и иных правонарушений. В одном из учреждений ответственными за организацию работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений назначены одновременно 5 сотрудников между которыми распределены отдельные обязанности в рассматриваемой сфере. Так, например, организация правового просвещения сотрудников учреждения возложена на одного работника, а взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам противодействия коррупции на другого. Указанное обеспечивает равномерное распределение обязанностей по профилактике коррупционных правонарушений между ответственными работниками, а также возможность оказания должного внимания и достаточного количества времени на осуществление конкретной меры по противодействию коррупции.

Учреждениями принят основной локальный акт, в рамках которого осуществляется деятельность по профилактике коррупции. Так, отдельные учреждения имеют Планы мероприятий по предупреждению коррупции на 2019-2020 годы, которыми предусмотрены отдельные мероприятия по профилактике коррупционных правонарушений, сроки их реализации, а также ответственные исполнители. Другие учреждения в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Методические рекомендации), утвердили Положение об антикоррупционной

политике, именуемое одним из учреждений как Положение о противодействии коррупции, в котором отразили следующие вопросы:

- цели и задачи внедрения антикоррупционной политики;
- используемые в политике понятия и определения;
- основные принципы антикоррупционной деятельности организации;
- область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие;
- определение должностных лиц организации, ответственных за реализацию антикоррупционной политики;
- определение и закрепление обязанностей работников и организации, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;
- установление перечня реализуемых организацией антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядок их выполнения (применения);
- ответственность сотрудников за несоблюдение требований антикоррупционной политики;
- порядок пересмотра и внесения изменений в антикоррупционную политику организации.

Ответственными работниками учреждений осуществляется своевременное и в полном объеме ознакомление коллектива работников с документами, регламентирующими вопросы предупреждения коррупции. В качестве положительного опыта необходимо отметить практику одного из учреждений, в котором ознакомление работников с соответствующим нормативным и информационно-разъяснительным материалом осуществляется под роспись на листе ознакомления.

Как положительный опыт деятельности по реализации мер по предупреждению коррупции в организациях следует отметить факт разработки и утверждения учреждениями кодексов этики и служебного поведения работников (далее – кодекс). При этом следует обратить внимание, что такие кодексы имеют более широкий спектр действия, чем регулирование вопросов, связанных непосредственно с запретом совершения коррупционных правонарушений. В кодексы включены положения, устанавливающие ряд правил и стандартов поведения работников, затрагивающих общую этику деловых отношений и направленные на формирование этичного, добросовестного поведения работников и организации в целом.

Помимо указанного учреждениями осуществляется деятельность по антикоррупционному просвещению работников, направленная на формирование нетерпимости к коррупционному поведению. Названная деятельность в учреждениях приобретает различную форму, в том числе обучающих мероприятий, семинаров, внутриорганизационных собраний, индивидуального консультирования работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов. В одном из подведомственных учреждений в рамках исполнения пункта 2 части 2 статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» обучающие мероприятия по вопросам противодействия коррупции на регулярной основе проводятся

оперуполномоченным по особо важным делам Главного управления Министерства внутренних дел России по Иркутской области.

Кроме того, в рамках деятельности по антикоррупционному просвещению одним из учреждений в общедоступном месте размещен и регулярно обновляется стенд на тему: «Противодействие коррупции», отдельными учреждениями ведется соответствующий тематический раздел на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» рекомендуемые меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, включают предотвращение и урегулирование конфликта интересов. В соответствии с указанной правовой нормой одним из учреждений утверждено Положение о конфликте интересов, при разработке которого уделено внимание следующим аспектам:

- цели и задачи положения о конфликте интересов;
- используемые в положении понятия и определения;
- круг лиц, попадающих под действие положения;
- основные принципы управления конфликтом интересов в организации;
- порядок раскрытия конфликта интересов работником организации и порядок его урегулирования, в том числе возможные способы разрешения возникшего конфликта интересов;
- обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов;
- ответственность работников за несоблюдение положения о конфликте интересов.

Кроме того, данным учреждением во исполнение Положения о конфликте интересов разработана и утверждена Инструкция о порядке информирования сотрудниками работодателя о возникновении конфликта интересов или о возможности его возникновения и урегулирования выявленного конфликта интересов, приложением к которой являются уведомление о случаях возникновении конфликта интересов или о возможности его возникновения, а также форма журнала регистрации названных уведомлений.

Одним из учреждений форма уведомления о факте возникновения (возможности возникновения) конфликта интересов утверждена Положением об антикоррупционной политике и предусматривает следующее:

- описание личной заинтересованности, которая приводит или может привести к возникновению конфликта интересов;
- описание трудовых обязанностей, на исполнение которых может негативно повлиять или влияет личная заинтересованность;
- предложения по урегулированию конфликта интересов.

Особое значение в рамках деятельности по предупреждению коррупции занимает своевременное сообщение сотрудником о факте его склонения к

совершению коррупционного правонарушения. В указанной связи одним из учреждений принят Порядок информирования сотрудниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких обращений. Кроме того, отдельными учреждениями утверждены формы уведомления о факте склонения работника к совершению коррупционных нарушений, которыми предусматривается сообщение работодателю о следующих фактах:

- обстоятельства, при которых к работнику в связи с исполнением его трудовых обязанностей обратились какие-либо лица в целях склонения его к совершению коррупционных нарушений (дата, время, место, способ склонения и другие обстоятельства);
- известные сведения о физическом или юридическом лице, склоняющем к коррупционному правонарушению.

Помимо указанного положительным является опыт учреждений, которыми урегулирован порядок информирования работодателя о ставшей известной сотруднику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими сотрудниками, а также утверждена форма соответствующего уведомления.

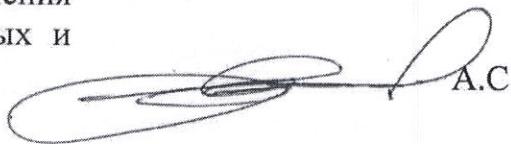
Особое внимание необходимо уделить разработанной одним из учреждений Инструкции по процедуре защиты сотрудников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности учреждения. Указанная инструкция предусматривает порядок защиты лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях от формальных и неформальных санкций. Комплекс мер по защите сотрудников включает в себя обеспечение конфиденциальности сведений, а также деятельность по защите лица от неправомерного увольнения и иных ущемлений прав и законных интересов в рамках исполнения трудовых обязанностей.

Своей неординарностью отличается одна из мер по противодействию коррупции, предусмотренная Методическими рекомендациями, представляющая собой антикоррупционную оговорку. В одном из учреждений используется антикоррупционная оговорка в качестве приложения к договорам с контрагентами, являющимися организациями любых форм собственности. Антикоррупционная оговорка предусматривает, что при исполнении своих обязательств по договору стороны, их сотрудники не выплачивают, не предполагают выплатить и не разрешают выплату каких-либо денежных средств или ценностей прямо или косвенно любым лицам для оказания влияния на действия или решения этих лиц с целью получить какие-либо неправомерные преимущества. При исполнении своих обязательств по договору стороны не осуществляют действия, квалифицируемые применимым для целей договора законодательством как дача или получение взятки, коммерческий подкуп, а также действия, нарушающие требования применимого законодательства. В случае возникновения у стороны подозрений, что произошло или может произойти нарушение вышеуказанного положения, сторона обязуется уведомить об этом другую сторону в

письменной форме. После письменного уведомления соответствующая сторона имеет право приостановить исполнение обязательств по договору до получения подтверждения, что нарушение не произошло или не произойдет. В случае нарушения одной из сторон обязательств воздержаться от запрещенных действий и (или) неполучения другой стороной в установленный договором срок подтверждения, что нарушения не произошло или не произойдет, другая сторона имеет право расторгнуть договор в одностороннем порядке полностью или в части, направив письменное уведомление о расторжении. Сторона, по чьей инициативе был расторгнут договор, вправе требовать возмещения реального ущерба, возникшего в результате такого расторжения.

Таким образом, деятельность по реализации мер по противодействию коррупции имеет свои особенности в каждом учреждении. При этом, учитывая предусмотренную частью 1 статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, необходимым и возможным является заимствование вышеуказанного опыта с учетом специфики конкретного учреждения, подведомственному исполнительному органу государственной власти Иркутской области.

Заместитель начальника управления  
по профилактике коррупционных и  
иных правонарушений



А.С. Ларионов